# **Unione Bassa Sesia**

(Comuni di Carpignano Sesia, Casaleggio, Castellazzo Novarese; Sillavengo)

# Unione dei Comuni della Baraggia Vercellese

(Comuni di Arborio, Ghislarengo, Lenta, Rovasenda)

# Comune di Granozzo con Monticello – Comune di Casalbeltrame

# DISCIPLINARE DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI

(Determina responsabile del servizio n. 4 in data 12.02.2013)

# PROCEDURA APERTA RELATIVA ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE SEGUENTI ENTRATE COMUNALI:

- . Imposta comunale sugli immobili (ICI);
- Imposta municipale unica (IMU);
- Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani (TARSU);
- Tassa rifiuti e servizi (TARES);
- Imposta comunale sulla pubblicità e tassa occupazione spazi ed aree pubbliche (TOSAP);
- Sanzioni per violazioni del codice della strada;
- Sanzioni per violazione delle ordinanze sindacali e dei regolamenti comunali;
- Entrate derivanti dalla contribuzione ai servizi comunali;
- Entrate derivanti dai permessi a costruire;
- Entrate derivanti dall'utilizzo del patrimonio comunale (locazioni, affitti, comodati onerosi, ecc.)
- Altre entrate di spettanza comunale.

#### **RIFERIMENTI NORMATIVI:**

R.D. 14.4.1910 N. 639

D.P.R. 29.9.1973 N. 602

D.Lgs. 13.4.1999 n. 112

D.Lgs. 15.12.1997 n. 446

D.L. 30.9.2005 n. 2003 convertito in legge 2.12.2005 n. 248

Art. 83 D.L. 25.6.2008 n. 112 convertito in legge 6.8.2008 n. 133

Art. 7 D.L. 13.5.2011 n. 70 convertito in legge 12.7.2011 n. 106

Art. 10, 14-bis D.L. 6.12.2011 n. 201 convertito in legge 22.12.2011 n. 214

Art. 3 comma 7 D.L. 2.3.2012 n. 16 convertito in legge 26.4.2012 n. 44

Art. 9 D.L. 10.10.212 n. 174 convertito in legge 7.12.2012 n. 213

Art. 30 D. Lgs. 18.4.2006 n. 163;

Art. 33 comma 3-bis D.Lgs 18.4.2006 n. 163

Art. 15 legge 7.8.1990 n. 241

#### Art. 1 - SOGGETTI AMMESSI

- 1. Sono ammessi a partecipare alla presente gara i soggetti indicati all'articolo 34, comma 1, del D.Lgs 163/06, purchè iscritti all'albo di cui all'art. 53 del D.Lgs 446/1997 o comunque i soggetti individuati dall'art. 52, comma 5, del D.Lgs. 446/97.
- 2. E ammessa la partecipazione di imprese temporaneamente raggruppate o raggruppande con l'osservanza della disciplina di cui all'articolo 37, del richiamato D.Lgs 163/06.

- 3. Saranno esclusi dalla gara, ai sensi dell'art. 38, comma 1, lett. m-quater, del D.Lgs.12/04/2006, n. 163 e ss.mm.ii., i concorrenti che si trovino tra loro in una situazione di controllo ai sensi dell'art. 2359 del codice civile (controllo societario) o in una qualsiasi relazione, anche di fatto che configuri un collegamento sostanziale fra gli stessi (se la situazione di controllo o la relazione o il collegamento sostanziale comporti che le
- offerte presentate sono imputabili ad un unico centro decisionale) e/o che non abbiano presentato la dichiarazione e/o i documenti utili a dimostrare che detta situazione di controllo o detta relazione di fatto non ha influito sulla formulazione dell'offerta e/o che abbiano comunque presentato offerte imputabili ad un unico centro decisionale, sulla base di univoci elementi rilevati dalla stazione appaltante.
- 4. Non e consentito ad una stessa ditta di partecipare alla gara in piu di un R.T.I. /consorzio ordinario di concorrenti/GEIE, ovvero di partecipare alla gara in forma individuale qualora partecipi alla gara stessa in R.T.I. / consorzio ordinario di concorrenti/GEIE .
- 5. In caso di consorzi, di cui all'articolo 34, comma 1, lettera b) e c) del D.Lgs 163/06, ai consorziati per i quali il consorzio concorre e fatto divieto di partecipare, in qualsiasi altra forma, alla gara; in caso di violazione saranno esclusi dalla gara sia il consorzio che il consorziato; in caso di inosservanza di tale divieto si applica l'articolo 353 del codice penale.

#### **Art. 2 - REQUISITI DI PARTECIPAZIONE**

# 1. Requisiti di ordine generale:

- a) Assenza di cause di esclusione di cui all'articolo 38, comma 1, Lettere a),b),c), d),e),f) g), h) i),
- 1), m), m-bis, m-ter), m-quater), del D.Lgs. n. 163/2006;
- b) Regolarità con le norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili ai sensi della legge 12.3.1999 n. 68.

# 2. Requisiti di idoneità professionale:

- a) iscrizione alla competente CCIAA per attività corrispondenti al servizio oggetto di concessione;
- b) iscrizione all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di accertamento e riscossione tributaria, istituito dall'art. 53, del D.Lgs.446/97;
- c) per gli operatori degli Stati membri stabiliti in un Paese dell'Unione europea che esercitano le attività oggetto dell'affidamento de quo, i quali devono presentare una certificazione rilasciata dalla competente autorità del loro Stato di stabilimento, dalla quale deve risultare la sussistenza di requisiti equivalenti a quelli previsti dalla normativa italiana di settore.
- d) I requisiti di cui sopra dovranno essere posseduti da tutte le imprese anche in caso di RTI e/o di Consorzi.

#### 3. Requisiti di capacità economico-finanziaria:

I requisiti di capacità economica finanziaria dovranno essere dimostrati tramite presentazione, a pena di esclusione, di apposita dichiarazione, resa nell'ambito della stessa dichiarazione a corredo dell'offerta, con la quale, ai sensi dell'art. 41 comma 1 lett. c) del D. Lgs. n. 163/2006 si attesta il fatturato globale di impresa e l'importo relativo ai servizi nel settore oggetto della gara, riferiti agli ultimi tre esercizi (anni 2010 - 2011 - 2012), che non potrà essere inferiore al valore annuo della concessione indicato nel bando

# 4. Requisiti di capacità tecnica e professionale:

Il possesso dei requisiti di capacità tecnica e professionale, ai sensi dell'art. 42 comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000, dovranno essere dimostrati tramite apposita dichiarazione resa nell'ambito della stessa dichiarazione a corredo dell'offerta, con la quale si rappresenti l'elenco dei principali servizi prestati negli ultimi tre anni (2010 -2011 - 20012), con l'indicazione degli importi, delle date e dei destinatari, pubblici o privati, che non potrà essere inferiore al valore annuo della concessione indicato nel bando

### Art. 3 - TERMINI E MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA

Le offerte, redatte in lingua italiana, dovranno essere presentate direttamente all'Ufficio Protocollo dell'Unione Bassa Sesia Piazza Volontari della Libertà - 28068 Carpignano Sesia (NO) entro le ore 13.00 del giorno GIOVEDI 28 MARZO 2013.

I concorrenti potranno inviare i plichi contenenti le offerte anche tramite posta raccomandata o corriere, ma assumendo a proprio carico ogni rischio di ritardo nella consegna in quanto, ove i plichi pervenissero presso gli uffici oltre il giorno o l'ora sopra indicati, le offerte non saranno prese in considerazione e saranno considerate come non pervenute.

Oltre il termine suindicato non potranno essere presentate ulteriori offerte anche se sostitutive o aggiuntive dell'offerta presentata nei termini.

Sul frontespizio della busta, che **dovrà essere controfirmata sul lembo di chiusura,** dovrà essere chiaramente apposta: l'indicazione del mittente e la dicitura: "OFFERTA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI".

#### Art.4 – CONTENUTO DELLE OFFERTE

Il plico, che dovrà essere presentato con le modalità previste dall'ultimo comma del precedente articolo 3 dovrà contenere tre buste separate, **chiuse e controfirmate sui lembi di chiusura** dal legale rappresentante, come di seguito specificato:

La prima busta, sulla quale dovrà essere apposta la dicitura "DOCUMENTAZIONE PER L'AMMISSIONE ALLA GARA", dovrà contenere, a pena di esclusione la seguente documentazione:

a) Richiesta di ammissione alla gara e contestuale dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà compilata secondo lo schema di cui al facsimile (ALLEGATO A) redatta in lingua italiana (esente dal bollo ai sensi dell'art. 14 All. B D.P.R. 26/10/1972 n. 642) indirizzata all'Unione Bassa Sesia con sede a Carpignano Sesia in Piazza Volontari della Libertà n. 4 e sottoscritta dal legale rappresentante della ditta con firma leggibile, alla quale deve essere allegata copia del documento di identità.

La dichiarazione sostitutiva, oltre a quanto previsto dal bando e dai precedenti articoli del presente disciplinare comprenderà le seguenti dichiarazioni:

- di essere perfettamente a conoscenza delle norme generali e particolari che regolano la gara, oltre che di tutti gli obblighi derivanti dalle previsioni del Capitolato speciale d'appalto;
- di accettare, senza condizione o riserva alcuna, tutte le norme e le disposizioni contenute nel bando di gara, nel disciplinare di gara, nel Capitolato speciale d'appalto e, per quanto non previsto, nelle disposizioni di legge vigenti in materia;
- di avere formulato i prezzi di offerta sulla base di tutti gli obblighi ed oneri derivanti da disposizioni di legge (anche relativi alle disposizioni in materia di prevenzione e sicurezza del lavoro) o previsti dalla presente gara, giudicandoli remunerativi e tali da consentire la formulazione dell'offerta stessa;
- di autorizzare l'Amministrazione, qualora un partecipante alla gara eserciti il diritto di "accesso agli atti", ai sensi della L. 241/90 e del D.P.R. n. 184/2006, a consentirlo per tutta la documentazione presentata per la partecipazione alla gara; **oppure:** di non autorizzare l'accesso per quelle parti relative alle informazioni fornite a giustificazione delle offerte presentate che saranno espressamente indicate, in quanto coperte da segreto tecnico/commerciale;
- Nominativo di un Responsabile per i Servizi oggetto dell'appalto, in qualità di referente per l'Amministrazione Comunale, per tutte le previsioni inerenti l'espletamento;
- b) Copia del Capitolato Speciale di gara debitamente timbrato e firmato dal titolare o legale rappresentante in ogni facciata, in segno di piena conoscenza e accettazione delle disposizioni in

esso contenute. Nel caso di raggruppamenti di imprese non ancora costituiti il capitolato dovrà essere timbrato e firmato da tutti i soggetti che formeranno la predetta A.T.I.;

c) Eventuale copia autenticata del mandato collettivo speciale irrevocabile con rappresentanza, conferito alla mandataria ovvero dell'atto costitutivo del consorzio in caso di R.T.I. già costituito o consorzio;

La seconda busta, sulla quale dovrà essere apposta la dicitura "OFFERTA TECNICA".

La busta, dovrà contenere l'offerta tecnica redatta secondo lo schema indicato nell'Allegato "B", trattando a tal fine tutti gli aspetti che formeranno oggetto di valutazione.

La presentazione dell'offerta tecnica con modalità diverse da quelle previste dal citato allegato "B" potrà comportare ostacolo ad una chiara valutazione da parte della commissione giudicatrice.

L'offerta tecnica potrà essere integrata con la ulteriore documentazione che il concorrente riterrà opportuno produrre per una migliore valutazione dell'offerta stessa da parte della commissione giudicatrice. Alla documentazione tecnica potrà essere allegata la documentazione già attestata in sede di dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà relativa al possesso dei requisiti della capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.

La terza busta, sulla quale dovrà essere apposta la dicitura "OFFERTAECONOMICA", dovrà contenere, a pena d'esclusione, l'offerta economica, redatta utilizzando l'Allegato C, indicante l'aggio in percentuale che il concorrente chiede per la gestione del servizio;

In caso di costituendo R.T.I. o di costituendo consorzio ordinario di concorrenti di cui all'art. 34, comma 1, lett. e) del D. Lgs. n. 163/2006, l'offerta, costituita come sopra descritto, dovrà essere sottoscritta, pena nullità dell'offerta, dai rappresentanti legali delle singole imprese facenti parte del raggruppamento o del consorzio.

#### **Art. 5 - PROCEDURA DI AGGIUDICAZIONE**

- 1. La gara si svolgerà con il sistema di procedura aperta (art. 55, del D.Lgs. n. 163/2006) e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 83, del D.Lgs. 163/2006), valutata in base ai seguenti elementi e punteggi massimi a disposizione.
- 2. Gli elementi di valutazione dell'offerta per un massimo di 100 punti sono costituiti da:
- a) **Offerta tecnica :** punti 80;
- b) Offerta economica (Aggio): punti 20.

#### Art. 6 – VALUTAZIONE OFFERTE TECNICHE

Le offerte, per i contenuti tecnici e organizzativi del servizio, saranno valutate (fino ad un massimo di 80 punti) sulla base dei seguenti criteri:

Numero	Oggetto	Punteggio attribuibile
1	Presenza di uffici operativi, alla data di scadenza del	10
	bando, sul territorio in un raggio di cinquanta chilometri	
	dai comuni per i quali è esperita la gara (rif.	
	www.michelin.it) 3 punti per sede max 10 punti	
2	Struttura organizzativa complessiva del soggetto offerente	10
	sul territorio delle province di Novara e Vercelli 2 punti	
	per sede escluse quelle conteggiate al punto 1) max 10	
	punti	
2	Livello di disponibilità a prestare attività di sportello	10
	presso le sedi dei comuni o delle unioni	
3	Esperienze gestionali, alla data di scadenza del bando,	10
	attinenti i servizi tributari ed extratributari svolti sul	
	territorio delle province di Novara e Vercelli, in regime di	

	appalto o concessione, attività di accertamento e riscossione sia ordinaria che coattiva: 2 punti per ogni attività gestionale in corso, max 10 punti	
4	Possibilità e modalità di accesso alle informazioni in tempo reale, da parte dei soggetti impositori, sulle dinamiche e aggiornamento degli elenchi di riscossione coattiva	10
5	Livello e modalità di supporto ai soggetti impositori per le attività di competenza comunale per l'avvio delle procedure di riscossione coattiva di nuova istituzione e la verifica delle posizioni creditizie in essere alla data di avvio del servizio ai fini della corretta riscuotibilità	10
6	Offerte migliorative rispetto a quanto previsto dal bando	10
7	Tempistiche e modalità di riversamento somme ai soggetti impositori	5
8	Aspetti qualitativi dell'offerta in termini complessivi	5

#### Art. 7 – VALUTAZIONE OFFERTA ECONOMICA

Per la valutazione dell'offerta economica il punteggio massimo di 20 punti verrà attribuito all'offerta avente l'aggio più basso tra quelle pervenute, rispetto al parametro posto a base di gara.

Per l'offerta economica, saranno attribuiti alla migliore offerta punti 20 ed alle ulteriori offerte il punteggio derivante dalla seguente formula:

aggio offerto i x 20

migliore aggio offerto

dove.

- aggio offerto: è da intendersi il valore effettivo percentuale dell'aggio indicato in sede di offerta dalla ditta "iesima"
- -20: è il punteggio massimo riconoscibile per l'offerta economica e che sarà assegnato alla ditta che avrà offerto il valore dell'aggio più conveniente per il comune, in ribasso rispetto al valore posto a base di gara;
- migliore aggio offerto: è il valore percentuale più basso rispetto a quello posto a base di gara, e quindi più conveniente per il Comune, riscontrato tra tutte le offerte pervenute dai partecipanti alla gara.

### **Art. 8 - DURATA DEL CONTRATTO**

Il Servizio ha durata per il periodo di anni cinque a decorrere dal mese successivo alla data di stipula del contratto. E ammessa la facoltà dell'Amministrazione di prorogare, per il tempo necessario alla consegna del servizio al nuovo affidatario e comunque per un periodo non superiore a 6 mesi, il contratto con le stesse modalità e alle medesime condizioni previste dal contratto in scadenza.

Al termine del servizio il concessionario dovrà interrompere tutte le attività in corso e trasferire al Comune tutta la documentazione e le informazioni riguardo le attività in essere, i cui benefici non ricadranno sul concessionario uscente.

# Art. 9 - MODALITÀ DI SVOLGIMENTO DELLA GARA

La Commissione di Gara, **il giorno 3 APRILE alle ore 15,00** presso gli uffici del Servizio Economico Finanziario della Unione Bassa Sesia, procederà all'apertura dei plichi, ed al conseguente controllo della documentazione prevista dal presente disciplinare di gara.

Il giorno fissato per l'espletamento della gara, la Commissione procederà, in seduta pubblica, alla verifica della documentazione prodotta a corredo dell'offerta dai vari concorrenti contenuta nella prima busta

La seconda seduta si svolgerà immediatamente a seguire, dopo la conclusione delle operazioni di verifica della documentazione amministrativa. La prima fase della seconda seduta, che si svolgerà in seduta pubblica, riguarderà l'apertura della busta contenete l'offerta tecnica, e proseguirà in seconda fase, in seduta riservata per l'esame della suddetta offerta.

A seguito dell'esame della documentazione prodotta la Commissione procederà alla valutazione delle offerte stesse attribuendo i rispettivi punteggi secondo i criteri indicati dal presente disciplinare.

La commissione procederà quindi, sempre di seguito, in seduta pubblica, alla apertura delle buste contenenti le offerte economiche, valutandole secondo la formula indicata nel presente disciplinare.

A conclusione delle operazioni di gara, la commissione giudicatrice provvederà alla stesura della graduatoria complessiva ed alla aggiudicazione della gara, trasferendo la documentazione di gara al soggetto aggiudicatore per i successivi provvedimenti.

A parità di punteggio complessivo, la concessione sarà aggiudicata al soggetto che avrà ottenuto il maggiore punteggio per l'offerta tecnica. In caso di parità di punteggio anche per l'offerta tecnica, si procederà a sorteggio.

Qualora le offerte pervenute non permettano lo svolgimento di tutte le operazioni di seguito, come previsto dal presente articolo, la Commissione giudicatrice predisporrà un calendario delle operazioni di cui sarà fornita notizia alle ditte partecipanti alla gara.

#### **Art. 10 - ULTERIORI SPECIFICHE**

L'Amministrazione si avvale della facoltà di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida.

E' assolutamente vietata la cessione totale o parziale del contratto.

L'offerta dei concorrenti è vincolante per 180 giorni dalla scadenza del termine per la sua presentazione, salvo il differimento di detto termine, su richiesta dell'Ente appaltante.

L'Amministrazione si avvarrà della facoltà prevista dall'art. 81, c. 3, del D.Lgs. 163/06di non procedere all'aggiudicazione nel caso in cui nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto.

Il contratto sarà stipulato a seguito dell'aggiudicazione definitiva e comunque non prima di n.35 giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione definitiva prescritta dall'art. 79 del D.Lgs. n. 163/06 e ss.mm.ii.

E' vietata, ai sensi del combinato disposto delle norme di cui agli artt. 36, comma 5, e 37, comma 7, del D.Lgs 163/2006, la partecipazione alla gara, in qualsiasi altra forma (singola o associata), di tutte le imprese facenti parte di strutture plurisoggettive (Consorzi, RTC e GEIE) anch'esse concorrenti nella medesima procedura. Fatto salvo quanto disposto ai commi 18 e 19 dell'art. 37 del D.Lgs. 163/2006 è vietata qualsiasi modificazione alla composizione di Raggruppamenti temporanei e dei Consorzi di cui all'art. 34, comma 1 lett. d) e) del medesimo decreto, rispetto a quella risultante dall'impegno presentato in sede di offerta.

Ai sensi dell'art. 140, comma 1, del D.Lgs 163/06, in caso di fallimento o di risoluzione del contratto per grave inadempimento dell'aggiudicatario della concessione, l'Ente concedente si riserva la facoltà di interpellare progressivamente i soggetti che hanno partecipato alla gara, risultanti dalla relativa graduatoria, al fine di stipulare un nuovo contratto per l'affidamento del completamento del servizio. Si procederà all'interpello a partire dal soggetto che ha formulato la prima migliore offerta, escluso l'originario aggiudicatario. L'affidamento avverrà alla medesime condizioni economiche già proposte in sede di gara dal soggetto progressivamente interpellato, sino al quinto migliore offerente in sede di gara.

Le spese contrattuali sono a carico dell'aggiudicatario. La documentazione non in regola con l'imposta di bollo sarà regolarizzata ai sensi del D.P.R. 642/72 e pertanto sarà sottoposta alle segnalazioni previste dalla legge.

Il verbale di gara relativo alla concessione di cui trattasi, non avrà in nessun caso, efficacia di contratto che sarà stipulato successivamente in forma di atto pubblico.

Nella procedura di gara saranno rispettati i principi di riservatezza delle informazioni fornite, ai sensi del D.Lgs. 196/03, compatibilmente con le funzioni istituzionali, le disposizioni di legge e regolamentari concernenti i pubblici appalti e le disposizioni riguardanti il diritto di accesso ai documenti ed alle informazioni.

Si fa presente inoltre che tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni con offerenti possono avvenire, a scelta dell'Ente concedente, mediante posta ovvero via fax. Si invita pertanto ad indicare, tra i dati dell'Impresa, un numero di fax attivo

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO Elena Dessilani